Проект

вносит фракция

«ПАРТИЯ РОСТА»

**ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**«Об управлении музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящимися в государственной собственности Санкт-Петербурга»**

Принят Законодательным

Собранием Санкт-Петербурга "\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 года

**Статья 1**

1. Управление музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящимися в государственной собственности Санкт-Петербурга, осуществляется исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, на который возложено государственное регулирование в сфере культуры.
2. Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга, могут передаваться в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям с разрешения федерального органа исполнительной власти в сфере культуры на основании соответствующих договоров в порядке, установленном федеральными законами и настоящим Законом Санкт-Петербурга.
3. Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга, могут передаваться в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, исключительно в части норм и процедур, не отрегулированных законами Санкт-Петербурга и федеральными законами.

**Статья 2**

1. Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга (далее – Имущество), могут передаваться в безвозмездное пользование организациям, не являющимся государственными и муниципальными музеями и религиозными организациями, в исключительных случаях на срок не более 5 лет по решению Правительства Санкт Петербурга при выполнении следующих условий:

организация находится на территории Санкт-Петербурга;

социально-историческая ценность музейного предмета или музейной коллекции для организации, которой передается музейный предмет или музейная коллекция, должна быть более значимой, чем его архитектурно-художественная и историческая музейная ценность. Экспертизу культурных ценностей проводит уполномоченный коллегиальный орган музея, в оперативном управлении которого находятся музейные предметы и музейные коллекции;

в результате передачи музейного предмета и (или) музейной коллекции не должно быть нарушения неделимости музейной коллекции, либо существенной потери для собрания музея;

организация, за которой закреплено Имущество, должна подтвердить свое согласие с передачей Имущества организации по каждому музейному предмету и объекту музейной коллекции;

при передаче в безвозмездное пользование организации музейного предмета или музейной коллекции, которые включены в состав Музейного фонда Российской Федерации, функция хранения и учета остается за государственным музеем, за которым закреплено Имущество;

организация, которой передается во временное пользование музейный предмет или музейная коллекция, должна обеспечить надлежащий режим сохранности и безопасности, установленный для такого Имущества.

1. Организации, не являющейся государственным или муниципальным музеем или религиозной организацией, может быть отказано в передач музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, во временное пользование в случае несоблюдения хотя бы одного из условий, определенных пунктом 1 настоящей статьи, а также по иным причинам.

**Статья 3**

Имущество религиозного назначения, отнесенное к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящееся в государственной собственности Санкт-Петербурга, может передаваться религиозным организациям в безвозмездное пользование при выполнении следующих условий:

музейный предмет должен обладать религиозной ценностью более значимой, чем его архитектурно-художественная и историческая ценность. Экспертизу культурных ценностей проводит уполномоченный коллегиальный орган музея, в собственности или во владении которого находятся музейные предметы и музейные коллекции;

в результате передачи музейного предмета и (или) музейной коллекции не должно быть нарушения неделимости музейной коллекции, либо существенных потерь для собрания музея;

организация, за которой закреплено Имущество, должна подтвердить свое согласие с передачей имущества религиозной организации по каждому музейному предмету и объекту музейной коллекции;

при передаче в безвозмездное пользование религиозной организации музейного предмета или музейной коллекции, включенного в состав Музейного фонда Российской Федерации, функция хранения и учета остается за государственным музеем, за которым закреплено указанное Имущество;

религиозная организация должна обеспечить надлежащий режим сохранности и безопасности, установленный для такого Имущества.

**Статья 4**

Религиозной организации может быть отказано в передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, в случае соблюдения всех условий, определенных в статье 3 настоящего Закона Санкт-Петербурга, если общественные организации и другие представители гражданского общества дадут мотивированное заключение о том, что передача музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, ограничивает их конституционное право на доступ к культурным ценностям.

**Статья 5**

1. Имущество религиозного назначения, отнесенное к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящееся в государственной собственности Санкт-Петербурга, в случае, если оно удовлетворяют условиям, изложенным в статье 3 настоящего Закона Санкт-Петербурга, и при этом не возникает обстоятельств, указанных в статье 4 настоящего Закона Санкт-Петербурга, может передаваться религиозной организации на условиях, определяемых по согласованию с централизованной религиозной организацией и утверждаемых соответственно Министерством культуры Российской Федерации в безвозмездное пользование на определенный срок, не превышающий 10 лет, либо могут быть предоставлены ей в совместное с иными организациями использование на определенный срок, не превышающий 10 лет, по договору, заключаемому между религиозной организацией и государственным музеем, за которым закреплено передаваемое имущество.
2. Основанием для рассмотрения вопроса о передаче религиозной организации имущества религиозного назначения, указанного в статье 4 настоящего Закона Санкт-Петербурга, является письменное обращение религиозной организации, направляемое, соответственно, в Министерство культуры Российской Федерации, а также в исполнительный орган власти Санкт-Петербурга, отвечающий за регулирование деятельности в области культуры.

**Статья 6**

Несоответствие режимов хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации в организациях, которым указанное Имущество было передано во временное пользование, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и законами Санкт-Петербурга, является основанием для досрочного расторжения договоров о передаче во временное пользование музейных предметов и музейных коллекций.

**Статья 7**

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко

Санкт-Петербург

"\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 года

№:\_\_\_

**Пояснительная записка**

к проекту закона Санкт-Петербурга «Об управлении музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящимися в государственной собственности Санкт-Петербурга»

В настоящее время в законодательном поле отсутствуют нормы об управлении музейными предметами и музейными коллекциями государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящимися в собственности Санкт-Петербурга. Управление музейными предметами и музейными коллекциями государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящимися в федеральной собственности регулируется федеральным законом № 54-ФЗ от 26.05.1996 г. «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и постановлениями Правительства Российской Федерации. При этом, если федеральные законы действуют на всей территории Российской Федерации, то постановления Правительства Российской Федерации не могут распространяться на управление и распоряжение собственностью Санкт-Петербурга, поскольку это исключительное полномочие субъекта Федерации, и только законом Санкт-Петербурга можно определить порядок управления и распоряжения собственностью Санкт-Петербурга.

Существующий правовой вакуум создает правовые коллизии при управлении музейными объектами, в частности при передаче объектов религиозного назначения.

Так, федеральный закон № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (далее - закон № 327-ФЗ «О передаче имущества религиозного назначения ...») не распространяет свое действие на передачу музейных предметов и музейных коллекций из государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

В то же время юридическое основание для передачи предметов Музейного фонда Российской Федерации религиозного назначения содержится в постановлении Правительства Российской Федерации № 490 от 30.06.2001 г. «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации» (далее - постановление № 490 «О передаче предметов Музейного фонда РФ религиозного назначения…»).

Поскольку закон № 327-ФЗ «О передаче имущества религиозного назначения ...» на предметы Музейного фонда Российской Федерации не распространяется, то постановление № 490 «О передаче предметов Музейного фонда РФ религиозного назначения…» является подзаконным актом не для закона № 327-ФЗ «О передаче имущества религиозного назначения ...», а для федерального закона № 54-ФЗ от 26.05.1996 г. «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Постановление № 490 «О передаче предметов Музейного фонда РФ религиозного назначения…» является нормой прямого действия лишь по отношению к имуществу, находящемуся в федеральной собственности, что видно даже из названия. Поэтому в отношении субъектов Российской Федерации есть лишь рекомендация руководствоваться настоящим Постановлением, конституционных полномочий обязать субъект Федерации выполнять постановление Правительства Российской Федерации в части распоряжения собственностью субъекта Федерации нет.

Управление и распоряжение государственной собственностью субъекта Федерации, передача собственности (приватизация) регулируется законом Санкт-Петербурга от 17.06.2004 № 282-43 «О порядке предоставления объектов недвижимости, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, для строительства, реконструкции и приспособления для современного использования». Однако, поскольку в законе № 54-ФЗ в статье 14 указана, что объекты музейного фонда «отчуждению из государственной собственности не подлежат», то это закон не может определять порядок передачи объектов Музейного фонда Российской Федерации.

Все вышесказанное предопределяет настоятельную необходимость принятия закона об управлении музейными предметами и музейными коллекциями государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в собственности Санкт-Петербурга. В этом законе, в частности, определяется порядок передачи во временное пользование музейных предметов и музейных коллекций государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

В законе определяются особенности Санкт-Петербурга для подобной передачи, а именно:

срок договора о передаче во временное пользование не более 10 лет;

обязательное письменное согласие музея на передачу музейного предмета;

музейный предмет должен обладать религиозной ценностью более значимой, чем его архитектурно-художественная и историческая ценность. При этом экспертизу культурных ценностей проводит сам музей;

при передаче музейного предмета и (или) музейной коллекции должен быть сохранен принцип неделимости коллекции;

религиозная организация должна обеспечить надлежащий режим сохранности и безопасности, установленный для такого имущества.

Более того, даже при выполнении всех условий, определенных в статье 3 указанного закона, если общественные организации и другие представители гражданского общества дадут мотивированное заключение о том, что передача музейных предметов и музейных коллекций ограничивает их конституционное право на доступ к культурным ценностям, решение о передаче не может быть принято.

Руководитель фракции О.Г. Дмитриева