



2018

БЮДЖЕТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА АЛЬТЕРНАТИВА

*Основные параметры Альтернативного бюджета
Санкт-Петербурга, представленного
фракцией «ПАРТИИ РОСТА»
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга*

Авторы:

О. Г. Дмитриева, М. Л. Резник, С. В. Трохманенко, П. Е. Швец

Бюджет Санкт-Петербурга 2018: Альтернатива. Основные параметры Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга, представленного фракцией «ПАРТИИ РОСТА» Законодательного Собрания Санкт-Петербурга / (сост.: О. Г. Дмитриева, М. Л. Резник, С. В. Трохманенко, П. Е. Швец). — СПб., 2017. — 68 с.

Излагается анализ бюджетной и налоговой политики Правительства Санкт-Петербурга на 2018 год и предложения по ее изменению.

Раздел 1. Бюджет Санкт-Петербурга на 2018 год, представленный Правительством, — «Бюджет инерции ошибок»

Бюджет Санкт-Петербурга на 2018 год, представленный Правительством, повторяет практически все ошибки, характерные для бюджетов на 2016 и 2017 годы, а именно: занижение прогноза по доходам, завышение прогноза по дефициту бюджета, неправильная политика источников покрытия дефицита и государственного долга, гипертрофированные расходы на управленческие и квазиуправленческие функции, неэффективные отношения с инвесторами и продолжение ряда заведомо неэффективных проектов.

1.1. Оценка текущего экономического состояния

Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга в проекте бюджета, представленного Правительством, основан исключительно на инерционном сценарии, при этом не осуществляется мониторинг текущих тенденций и не оценивается, как эти тенденции повлияют на экономический рост и налоговые поступления. Как и в 2017 году, правительственный прогноз исходит из того, что экономика Санкт-Петербурга миновала дно кризиса и перешла к стадии экономического роста, причем по всем показателям. Как уже отмечалось ранее, экономика Санкт-Петербурга вошла в кризис гораздо раньше, чем Российская Федерация. Если Российская Федерация в отрицательную зону по индексам промышленного производства вошла в феврале 2015 года, то в Санкт-Петербурге промышленное производство начало падать уже в 2013 году. Кратковременное опережение роста ВРП и промышленного производства по отношению к среднероссийскому, которое имело место в 2016 году, уже в 2017 году сошло на нет, показатели роста ВРП и промышленного производства приблизились к среднероссийским.

При этом кратковременная стабилизация в 2016 году объема работ в строительстве сменилась резким падением в 2017 году (-7,5%), в то время как в Российской Федерации в целом имеет место стабилизация. Та же самая динамика наблюдается и по инвестициям в основной капитал: при росте этих показателей по России в целом в Санкт-Петербурге снова наблюдается отрицательная динамика (табл. 1).

Таблица 1.

**Сравнительная оценка социально-экономической ситуации
в Санкт-Петербурге и Российской Федерации в целом
(индекс роста, в % по сравнению с предыдущим годом)**

	2013		2014		2015		2016		2017	
	РФ	СПб	РФ	СПб	РФ	СПб	РФ	СПб	РФ I полу- годие	СПб I полу- годие
ВРП (ВВП)	101,8	101,8	100,7	101,0	97,2	101,4	99,8	101,5	101,5	102,6 (оцен- ка за год)
Промышленное производство	100,4	99,6	101,7	93,6	96,6	93,0	101,1	103,9	102,0	102,90
Строительство (объем работ по виду «строительство»)	100,1	95,3	97,0	106,7	93,0	89,1	95,7	100,7	100,2	92,5
Инвестиции в основной капитал	100,8	127,4	98,5	106,0	89,9	82,6	99,1	112,4	104,8	98,6
Оборот розничной торговли	103,9	103,0	102,7	102,5	90,0	95,0	95,4	100,1	99,7	102,6
Объем платных услуг населению	102,0	99,7	101,0	99,1	98,9	98,9	100,7	101,7	100,3	103,1

Источник: Росстат, www.gks.ru

Динамика указанных показателей свидетельствует о «вялости» и неустойчивости инвестиционного процесса, что не создает основу для долговременного экономического роста.

Игнорирование отрицательной динамики по инвестициям в основной капитал и снижение объемов строительных работ приводят к тому, что в бюджетно-налоговой политике не предусматриваются меры по стимулированию инвестиционной деятельности, ориентированные на локомотивы экономического роста. При отсутствии четкой стратегии социально-экономического развития с определением отраслей-локомотивов обозначить приоритеты бюджетно-налоговой политики не представляется возможным.

1.2. Оценка основных направлений экономической и промышленной политики, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Не определена экономическая модель региона и содержательная социально-экономическая стратегия. Не определены отрасли специализации региона и структурные приоритеты, на реализацию которых нацеливается бюджетная, налоговая, миграционная и градостроительная политика. К сожалению, последние как минимум 15 лет в городской экономической политике были хаотические бездумные метания и «шарахания», попытка создать т. н. «новые кластеры», «перетянуть крупных налогоплательщиков», забрать столичные функции и т. д. Отсутствие стратегии социально-экономического развития предопределило выбор неправильных направлений и механизмов финансирования в области поддержки промышленности, малого бизнеса и инноваций.

Так, основная налоговая поддержка направлена на специально спроектированные льготы для организаций с высокой заработной платой, которые в законе Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» были еще усилены. Так, например, в законе Санкт-Петербурга «О налоговых льготах» наибольшее снижение ставки налога на прибыль, зачисляемого в региональный бюджет (до 13,5% и 16,5%), и объем предоставленных льгот (около 2 млрд рублей) предусматриваются организациям не по критерию инвестиционной активности, а по критерию уровня заработной платы. При этом чем выше заработная плата, тем больше снижение ставки налога на прибыль. Так, если заработная плата превышает семикратный минимальный размер оплаты труда, то льготная ставка налога на прибыль, зачисляемого в бюджет Санкт-Петербурга, снижается до 16,5% (предложение на 2017–2020 гг. — до 15,5%). Если же заработная плата превышает двенадцатикратный размер, то ставка налога на прибыль, зачисляемого в бюджет Санкт-Петербурга, снижается уже до 13,5% (предложение на 2017–2020 гг. — до 12,5%). Очевидно, что сверхвысокая заработная плата на нескольких предприятиях численностью свыше 100 человек, при этом, скорее всего, распределенная неравномерно по работникам, не может оказать существенного статистически значимого влияния на поступление налога на доходы физических лиц. По нашим расчетам, выпадающие доходы из-за льготной ставки налога на прибыль примерно в 4 раза больше, чем поступления по НДС от заработной платы, превышающей среднюю по Санкт-Петербургу по этим предприятиям. После введения в налоговое законодательство нормы о консолидированной группе налогоплательщиков, пополнение бюджета за счет перерегистрации крупнейших налогопла-

тельщиков потеряло смысл, и в настоящее время этой льготой пользуются организации, имеющие высокую среднюю заработную плату, а именно — организации финансового сектора и связи.

Более того, льготы, нацеленные на стимулирование инвестиционно-го процесса в конкретных отраслях промышленности, а именно на предприятиях, осуществляющих производство компьютеров, лазеров, приборов на жидких кристаллах, полупроводниковых элементов и приборов, и вложивших в производство не менее 50 млн рублей за 3 года, оказались мертвыми, ими никто не воспользовался. Следовательно, они не смогли оказать какого-либо стимулирующего воздействия из-за неудачной экономической конструкции налоговой льготы.

Предоставление за счет бюджета города льготы по транспортному налогу на отечественные автомобили, приобретенные в 2015–2016 гг., также не могло оказать какого-либо стимулирующего воздействия на предприятия автомобильной промышленности. Эта льгота не была и не могла быть ориентирована на производства, сосредоточенные непосредственно в Санкт-Петербурге.

Также непродуманной оказалась льгота, нацеленная на стимулирование строительного комплекса, содержанием которой являлось освобождение от налога на имущество, вновь приобретаемое у застройщиков жилья. Выпадающие доходы по предоставлению этой льготы были незначительны: 5,8 млн рублей и 6,49 млн рублей в 2016 и в 2017 гг. соответственно. Никакого стимулирующего эффекта на деятельность строительного комплекса эта льгота также не оказала и не могла оказать.

Прямая бюджетная поддержка промышленности в свою очередь часто осуществляется по неэффективным механизмам, при этом выделенные средства не осваиваются. Это относится к созданию новых промышленных зон вместо стимулирования интенсификации коллективного использования уже существующих промышленных зон. Несмотря на то, что стратегия вывода традиционных для Санкт-Петербурга производств в новые промышленные зоны признана ошибочной, бюджетные инвестиции и налоговые льготы не переориентированы.

В последние годы делаются попытки изменить отношения города и инвесторов. Так, при разработке проектов планировки территории и выдаче разрешения на строительство начата работа по привлечению средств инвесторов к строительству социальной и инженерной инфраструктуры с последующей безвозмездной передачей городу. Однако, потенциал такого социального обременения задействован пока на минимальном уровне. За первое полугодие 2017 года таких соглашений заключено на 2 млрд рублей. Поэтому главным изменением в отношении инвесторов со стороны

городских властей должно стать полное и объективное изъятие монопольной ренты в бюджет Санкт-Петербурга либо строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры в соответствующем натуральном эквиваленте.

1.3. Оценка реалистичности бюджета на 2017 год, представленного Правительством Санкт-Петербурга, и Альтернативного бюджета на 2017 год «ПАРТИИ РОСТА»

Анализ ожидаемого исполнения бюджета на 2017 год показывает, что Альтернативный бюджет на 2017 год, как и Альтернативный бюджет на 2016 год, представленный депутатами «ПАРТИИ РОСТА», были гораздо более реалистичны в оценке доходов и источников покрытия дефицита бюджета. Так, прогноз доходов бюджета на 2017 год, представленный Правительством Санкт-Петербурга, составлял 470,67 млрд рублей, что на 38,46 млрд рублей меньше ожидаемого исполнения. Прогноз доходов бюджета Санкт-Петербурга в Альтернативном бюджете на 2017 год был практически безошибочен и составил 504,58 млрд рублей (табл. 2).

Таблица 2.

Сравнительный анализ основных характеристик бюджета Правительства Санкт-Петербурга на 2016–2017 гг., Альтернативного бюджета и ожидаемого исполнения, млрд руб.

	2016 проект Правительства СПб	2016 Альтернативный бюджет	2016 исполнение	2017 проект Правительства СПб	2017 Альтернативный бюджет	2017 ожидаемое исполнение
Доходы	432,56	461,98	476,66	470,67	504,58	509,13
Расходы	483,16	475,82	496,53	534,99	550,39	564,99
Дефицит	50,60	13,84	19,86	64,32	45,82	55,86
<i>в т. ч. за счет остатков</i>	0,44	13,84	20,813	1,14	45,82	10,53
<i>в т. ч. за счет государственных ценных бумаг</i>	54,158	0,0	0,0	66,40	0,0	43,5

То же самое можно сказать и об оценке источников покрытия дефицита бюджета и его размеров, а также программы заимствований. В Альтернативном бюджете не предусматривалось осуществление заим-

ствований, а весь дефицит предполагалось покрывать остатками бюджетных средств прошлого года. В проекте бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга, планировались дефицит бюджета в объеме 64,32 млрд рублей, покрываемый заимствованиями, и раскрытие пирамиды внутреннего долга.

Исполнение бюджетов за 2016–2017 гг. показало, что они имели постоянный текущий профицит, кроме того, имели место значительные остатки бюджетных средств на конец 2015 и 2016 годов. Бюджет на 2015 год был исполнен с профицитом, бюджет на 2016 год был профицитно-дефицитный, поскольку остатки бюджета на начало года должны быть учтены в бюджете на 2016 год только как источники покрытия дефицита. Соответственно, дефицит бюджета оказался равным переходящим остаткам, как и предлагалось в Альтернативном бюджете «ПАРТИИ РОСТА» на 2016 год. Бюджет на 2017 год исполняется с текущим профицитом бюджета, который на последнюю дату составил 3 млрд рублей. Кроме того, поскольку существует еще и переходящий остаток бюджетных средств 2016 года, никакой необходимости в размещении облигационного займа нет, что и было предусмотрено в Альтернативном бюджете и совершенно ошибочно в бюджете Правительства Санкт-Петербурга, где предполагалось осуществление заимствований на 66,4 млрд рублей.

1.4. Оценка обоснованности доходной базы бюджета Санкт-Петербурга, представленного Правительством Санкт-Петербурга, на 2018 год

Прогноз доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год представляется заниженным главным образом за счет применения индексов-дефляторов к заниженной базе исполнения бюджета 2017 года. Кроме того, сопоставление данных поступлений по основным налогам по Санкт-Петербургу с аналогичными данными по Российской Федерации показывает, что лучшую устойчивую динамику по отношению к средне-российским показателям демонстрируют только поступления от НДФЛ. Поступления налога на имущество и транспортного налога за весь период с 2013 года растут более низкими темпами, чем в среднем по другим субъектам Российской Федерации. Налог на прибыль в отдельные периоды имеет противоположную динамику по сравнению со средними данными по России, что связано с последствиями «прихода», а затем «ухода» крупнейших налогоплательщиков.

Таблица 3.

**Сравнительная оценка доходной базы консолидированных бюджетов
Российской Федерации и бюджета Санкт-Петербурга (поступление налогов)
(темпы роста по сравнению с предыдущим годом)**

	2013		2014		2015		2016		2017 январь-июль		2018 базовый сценарий/ оценка
	Россия	СПб	Россия	СПб	Россия	СПб	Россия	СПб	Россия	СПб	СПб
Налог на прибыль организаций	88,0	114,7	114,5	108,6	109,5	99,5	106,6	113,3	118,2	112,6	108,8
НДФЛ	110,5	112,1	107,6	110,2	104,4	109,9	107,5	110,2	108,9	114,5	111,2
Налог на имущество организаций	114,7	113,5	103,2	97,0	112,3	106,9	107,3	106,7	117,0	109,0	101,7
Транспортный налог	117,7	116,6	110,7	109,4	119,1	114,3	99,4	93,6	120,6	128,7	104,6

Источник: Федеральная налоговая служба, www.nalog.ru

В прогнозе доходов бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга, неправильно рассчитан объем поступлений от акцизов. С учетом того, что с 2018 года на 17% повышаются акцизы на бензин и на 21% на дизельное топливо, которые на 88% поступают в региональные бюджеты, прогноз доходов от налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в размере 97,3% представляется существенно и необоснованно заниженным (табл. 4).

Таблица 4.

Доходы бюджета Санкт-Петербурга, млрд руб.

	2017 проект Правительства СПб	2017 ожидаемое исполнение	2018 проект Правительства СПб	Проект 2018 по отношению к ожидаемому исполнению 2017, %
Всего	470,67	509,13	538,60	105,8
Налоги на прибыль, доходы	345,63	366,04	401,10	109,6
Налог на прибыль организаций	125,99	140,57	152,97	108,8

Окончание таблицы 4.

	2017 проект Правительства СПб	2017 ожидаемое исполнение	2018 проект Правительства СПб	Проект 2018 по отношению к ожидаемому исполнению 2017, %
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	219,64	225,47	248,13	110,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	21,48	17,31	16,83	97,3
Налоги на совокупный доход	15,30	17,89	23,16	129,5
Налоги на имущество	50,54	50,88	51,90	102,0
<i>Налог на имущество организаций</i>	33,40	32,30	32,85	101,7
<i>Транспортный налог</i>	9,27	10,23	10,28	100,5
<i>Земельный налог</i>	5,58	5,64	5,71	101,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,006	0,006	0,006	109,7
Государственная пошлина	1,49	1,66	1,70	102,3
Доходы от использования имущества	16,65	18,85	15,89	84,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,54	0,24	0,20	81,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	3,55	4,93	4,22	85,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	7,15	9,38	10,06	107,3
Административные платежи и сборы	0,002	0,006	0,006	107,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,90	3,63	3,86	106,5
Прочие неналоговые доходы	0,22	0,34	0,42	122,7
Безвозмездные поступления	4,30	17,96	9,24	51,4

В проекте бюджета на 2018 год объем безвозмездных поступлений (трансфертов из федерального бюджета) в 2 раза меньше, чем ожидаемое исполнение в 2017 году. Такой прогноз объясняется двумя причинами. Во-первых, неполным отражением в проекте бюджета тех межбюджетных трансфертов, которые учтены в проекте федерального бюджета и наверняка поступят в бюджет города. Во-вторых, это отражает низкую эффективность работы Правительства Санкт-Петербурга по привлечению средств федерального бюджета на финансирование программ и объектов в Санкт-Петербурге.

1.5. Оценка обоснованности дефицита бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год

Прогноз размера дефицита бюджета, источников покрытия дефицита бюджета, а также программа внутренних заимствований представляются концептуально ошибочными.

Так, проект бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год основывается на занижении доходной базы, что привело к неправильной оценке размеров дефицита бюджета, который принят на уровне 48,9 млрд рублей, и соответствующей программе заимствований и расходов на обслуживание долга. Поскольку никакой необходимости в размещении облигационного займа в конце 2017 года нет, то, следовательно, нет оснований для увеличения государственного долга Санкт-Петербурга на начало 2018 года до 59,08 млрд. рублей и расходов на обслуживание долга. Фактически бюджет на 2017 год, как и бюджет на 2016 год, исполняется с постоянным профицитом. Средневзвешенный объем депозитов бюджетных средств, размещенных в кредитных организациях в 2016 году, составлял 50 млрд рублей, а в 2017 году – 30 млрд рублей.

Таким образом, объективной необходимости в осуществлении внутренних заимствований в 2018 году на сумму в 53,17 млрд рублей и росте внутреннего долга до 106,9 млрд рублей на конец 2018 года не существует (табл. 5).

Таблица 5.

**Источники финансирования дефицита бюджета
и государственный долг, млрд руб.**

		2017 проект Правительства СПб	2017 ожидаемое исполнение	2018 проект Правительства СПб
1	Доходы	470,67	509,13	538,60
2	Расходы	534,99	564,99	587,50
3	Дефицит	64,32	55,86	48,90
4	Всего источников финансирования дефицита бюджета	64,32	55,86	48,90
4.1	Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	66,35	43,496	53,17
4.2	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	5,00	0,00
4.3	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-3,16	-3,16	-4,74
4.4	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	1,14	10,53	0,46
4.5	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,00	0,00	0,00
5	Государственный долг на начало года	14,72	13,76	59,08
6	Государственный долг на конец года	77,90	59,08	107,51
7	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,40	0,25	5,14

1.6. Оценка структуры, обоснованности и эффективности расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год, представленного Правительством Санкт-Петербурга

Имеют место устойчивая, повторяемая из года в год, гипертрофия управленческих расходов, навязывание инвесторами городу расходов на инженерную и социальную инфраструктуру, втягивание Санкт-Петербурга в экономически несостоятельные инвестиционные проекты, неэффективные механизмы финансирования расходов по полномочиям, не относимым к исключительным полномочиям субъекта Российской Федерации.

По структуре расходов по отношению к ожидаемому исполнению 2017 года самый большой рост расходов намечен по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга». По сравнению с ожидаемым исполнением, в 2017 году рост расходов по этому разделу составляет 20 раз, 2000%. В номинальном выражении вырастут расходы по следующим разделам: общегосударственные расходы, национальная безопасность, образование, социальная политика. Абсолютно уменьшаются расходы на национальную экономику и культуру. Практически остаются на уровне исполнения 2017 года и уменьшаются в относительном измерении расходы на здравоохранение и ЖКХ (табл. 6).

Таблица 6.
Расходы бюджета Санкт-Петербурга 2016, 2017 и 2018 гг.
в разрезе разделов бюджета, млрд руб.

		2016 проект Правительства СПб	2016 исполнение	2017 проект Правительства СПб	2017 1-я корр. рект.	2017 ожидаемое исполнение	2018 проект Правительства СПб
	Всего	483,16	496,53	534,99	572,69	564,99	587,50
01	Общегосударственные вопросы	34,00	24,85	36,36	27,83	26,77	31,20
02	Национальная оборона	0,11	0,08	0,14	0,13	0,11	0,12
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3,61	3,33	3,59	3,67	3,57	3,99
04	Национальная экономика	107,53	119,69	132,73	140,92	139,80	138,78
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	47,59	48,17	52,90	58,47	58,02	58,78

Окончание таблицы 6.

		2016 проект Правитель- ства СПб	2016 испол- нение	2017 проект Правитель- ства СПб	2017 1-я кор- рект.	2017 ожида- емое испол- нение	2018 проект Правитель- ства СПб
06	Охрана окружающей среды	1,39	1,51	1,34	1,58	1,58	1,46
07	Образование	116,79	117,70	134,40	137,87	136,02	149,67
08	Культура, кинематография	16,12	17,14	16,09	21,76	20,25	19,86
09	Здравоохранение	75,32	76,93	86,38	93,57	91,83	92,01
10	Социальная политика	62,24	63,51	59,41	71,50	71,82	75,57
11	Физическая культура и спорт	10,59	20,29	8,71	12,20	12,14	8,34
12	СМИ	1,21	1,53	1,38	1,69	1,68	1,64
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	5,73	0,50	0,40	0,36	0,25	5,14
14	Межбюджетные трансферты общего характера	0,94	1,05	1,16	1,16	1,15	0,95

В относительном выражении уменьшается доля расходов на здравоохранение, культуру, ЖКХ, национальную экономику. Растет доля расходов на национальную безопасность, образование и социальную политику, существенно увеличивается доля расходов на обслуживание долга (табл. 7).

Таблица 7.

Структура функциональных расходов бюджета Санкт-Петербурга в разрезе разделов бюджета 2017, 2018 гг.

	2017 ожидаемое исполнение	<i>Доля, %</i>	2018 проект Правительства СПб	<i>Доля, %</i>
Всего	564,99	100,00%	587,50	100,00%
Общегосударственные вопросы	26,77	4,7%	31,20	5,31%
Национальная оборона	0,11	0,0%	0,12	0,02%

Окончание таблицы 7.

	2017 ожидаемое исполнение	<i>Доля, %</i>	2018 проект Правительства СПб	<i>Доля, %</i>
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3,57	0,6%	3,99	0,68%
Национальная экономика	139,80	24,7%	138,78	23,62%
Жилищно-коммунальное хозяйство	58,02	10,3%	58,78	10,00%
Охрана окружающей среды	1,58	0,3%	1,46	0,25%
Образование	136,02	24,1%	149,67	25,48%
Культура, кинематография	20,25	3,6%	19,86	3,38%
Здравоохранение	91,83	16,3%	92,01	15,66%
Социальная политика	71,82	12,7%	75,57	12,86%
Физическая культура и спорт	12,14	2,1%	8,34	1,42%
СМИ	1,68	0,3%	1,64	0,28%
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,25	0,0%	5,14	0,87%
Межбюджетные трансферты общего характера	1,15	0,2%	0,95	0,16%

Постатейный анализ расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год, представленного Правительством, показал, что все основные недостатки, зафиксированные ранее, сохраняются и в бюджете на 2018 год. Значительный удельный вес по-прежнему составляют неэффективные расходы, расходы, которые целесообразно возложить на инвесторов и другие уровни власти, прежде всего федеральный бюджет, а также расходы на экономически несостоятельные проекты. Выделено 5 групп неэффективных расходов бюджета на 2018 год.

1. Неэффективные расходы, связанные с гипертрофией расходов на управленческие и квазиуправленческие функции.

Раздувание управленческих расходов происходит за счет избыточного количества органов государственной власти, преимущественно по тем

направлениям деятельности, которые не входят в основные полномочия субъектов Российской Федерации. Например, в целях регулирования экономической деятельности по направлениям, где нет исключительных расходных полномочий субъекта Федерации, создано 8 комитетов — органов исполнительной власти. Кроме этого, формируются и финансируются государственные учреждения, бюджетные учреждения, центры, НКО, АО, которые выполняют управленческие функции вместо органов исполнительной власти. Помимо этого, в бюджете предусматриваются расходы по отдельным целевым статьям, которые в качестве городского заказа выполняются другими организациями. Таким образом, помимо переноса функций в специально созданные подведомственные бюджетные и казенные учреждения, происходит еще и аутсорсинг управленческих функций. Тенденция разрастания расходов на управленческие и квазиуправленческие функции не только не прекращается, но, наоборот, усиливается. В 2017 году был создан новый комитет — Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга. Если в предыдущий период за управление государственным имуществом отвечал один комитет, который имел одно подведомственное учреждение с общим финансированием в 1,06 млрд рублей, то в 2018 году функцию управления государственным имуществом будут осуществлять: Комитет по контролю за государственным имуществом, Комитет имущественных отношений и три подведомственных учреждения с общим объемом финансирования 1,46 млрд рублей (табл. 8).

Таблица 8.

**Рост расходов на выполнение управленческих функций
в области управления и контроля за государственным имуществом**

Номер	Наименование	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.
1.	Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга		
1.1.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	114 117,7	
1.2.	Содержание исполнительного органа власти	941 327,2	640 636,7
1.3.	Субсидии бюджетному учреждению «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания		140 451,3
1.4.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга»		298 304,2

Окончание таблицы 8.

Номер	Наименование	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.
2.	Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга		
2.1.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания		92 461,3
2.2.	Содержание исполнительного органа власти		289 263,5
	Итого	1 055 444,9	1 461 117,0

К управленческим расходам, требующим оптимизации, следует отнести и расходы на информатизацию и компьютеризацию, которые предусматриваются как по профильному комитету (ГРБС), так и по всем остальным ГРБС.

Вместо целевых статей расходов на квазиуправленческие функции, которые имели место в 2017 году и не предложены к финансированию в 2018 году, предусматриваются новые дополнительные статьи расходов на новые программы и учреждения, так или иначе связанные с управленческими и квазиуправленческими функциями (табл. 9).

Таблица 9.

Управленческие и квазиуправленческие расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2017 и 2018 годы, подлежащие оптимизации

Номер	Наименование	Код раздела/ подраз- дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.
1	Общегосударственные вопросы				
1.11.20.	Расходы на проведение социологических исследований по проблемам жизни города	01 13	1110094060	3 000,0	1 689,4
1.11.22.	Расходы на проведение оценки рыночной стоимости имущества, индивидуальной оценки уровня арендной платы, проведение торгов и финансирование работ по заключаемым инвестиционным договорам	01 13	1110094180	15 767,2	7 937,3

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
1.11.24.	Расходы на организацию размещения в оф. печатном издании извещений о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих передачу государственного имущества Санкт-Петербурга в пользование, и иную информацию, связанную с проведением торгов	01 13	1110094210	4 507,5	–
1.11.25.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1110094240	114 117,7	92 461,3
1.11.26.	Расходы на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города	01 13	1110094250	40 042,5	39 129,3
1.11.27.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр тарифно-экспертного обеспечения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1110094280	10 357,4	11 929,1

Продолжение таблицы 9.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраз- дела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.
11.1.4.7.	Расходы на провед. кадастр. работ, изг. пакет. док-ов, опис. иму-во, наход. или перед. в соб-ть СПб, на получ. инф-ции, необх. для расч. ар. пл. за зем. уч., на пров. обслед. и подгот. док-ов о техн. сост. объект. недвиж. и движ. имущ-ва в соотв. с ПП СПб от 19.09.14 №877	01 13	1110096050	–	32 107,9
1.11.55.	Субсидии Санкт-Петербуржскому государственному бюджетному учреждению «Центр мониторинга и экспертизы цен» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1520096400	91 728,8	80 143,6
1.11.56.	Субсидии Санкт-Петербуржскому государственному бюджетному учреждению «Информационно-методический центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1520096410	139 069,4	146 857,3
1.11.60.	Расходы на формирование Реестра собственности Санкт-Петербурга и на подготовку документов, идентифицирующих бесхозяйное имущество	01 13	1610098650	43 655,2	40 271,6

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
19.1.9.12.	Субсидии бюджетному учреждению «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9900001690	–	140 451,3
19.1.9.13.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга»	01 13	9900001700	–	298 304,2
1.11.86.	Расходы по осуществлению государственного строительного надзора за объектами строительства	01 13	9900000860	2 201,4	2 324,7
1.11.98.	Субсидии бюджетному учреждению «Управление строительными проектами» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000520	42 434,0	46 930,8
1.11.99.	Субсидии бюджетным учреждениям службы заказчика на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000530	361 680,9	406 403,8
1.11.101.	Субсидии бюджетному учреждению «Управление инвестиций» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000560	132 344,4	167 225,8

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
1.11.102.	Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Город +» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	9920000920	38 944,4	70 227,7
	Итого по разделу 1			1 039 850,8	1 584 395,1
4	Национальная экономика				
4.1.8.	Субсидии автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 01	1330048050	34 744,1	34 113,6
4.1.10.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» для реализации подпрограммы «Трудовая миграция»	04 01	1330048070	12 943,4	13 299,2
4.4.21.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр транспортного планирования Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 08	0550060320	62 449,0	70 450,0
4.4.22.	Субсидия АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности	04 08	0550060330	80 269,8	54 918,7

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.6.7.	Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации и программного обеспечения	04 10	1510096020	694 833,9	436 725,8
4.6.8.	Расходы на обеспечение эксплуатации средств автоматизации и обслуживания программного обеспечения	04 10	1510096030	384 523,5	369 407,7
4.6.9.	Расходы на предоставление услуг связи для исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга	04 10	1510096040	241 372,7	254 976,4
4.6.28.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление информационных технологий и связи»	04 10	1510096370	40 900,6	52 005,7
15.2.1.5.	Расходы на обеспечение эксплуатации межведомственной автоматизированной информационной системы предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (МАИС ЭГУ)	04 10	1510096090	–	130 696,7

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
15.2.1.6.	Расходы на обеспечение развития межведомственной автоматизированной информационной системы предоставления в Санкт-Петербурге государственных и муниципальных услуг в электронном виде (МАИС ЭГУ)	04 10	1510096100	–	82 927,4
4.6.12.	Расходы на проведение мониторинга качества предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге	04 10	1510096110	900,0	900,0
4.6.13.	Расходы на обеспечение эксплуатации и обслуживания автоматизированной информационной системы «Интернет/ интранет сайт Комитета финансов Санкт-Петербурга»	04 10	1510096130	3 000,0	3 600,0
4.6.14.	Расходы на обеспечение эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095	04 10	1510096140	853 354,1	954 462,3
4.6.15.	Расходы на обеспечение развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095	04 10	1510096160	705 148,8	719 600,4

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.6.16.	Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации	04 10	1510096170	242 189,7	294 844,5
15.2.1.14.	Расходы на реализацию мероприятий по оснащению Ситуационного центра Санкт-Петербурга	04 10	1510096210	–	12 817,4
15.2.1.17.	Расходы на обеспечение эксплуатации Санкт-Петербургского регионального сегмента Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России — РЭК — субъекты регулирования» (ЕИАС)	04 10	1510096240	–	28 757,2
15.2.1.18.	Расходы на обеспечение развития Санкт-Петербургского регионального сегмента Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России — РЭК — субъекты регулирования» (ЕИАС)	04 10	1510096250	–	24 285,6
15.2.1.21.	Расходы на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие служебную тайну, развитию и сопровождению систем защиты информации, обеспечению безопасности сетей связи	04 10	1510096350	–	268 633,7
4.6.27.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской мониторинговый центр»	04 10	1510096360	663 462,9	779 876,8

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
15.2.1.23.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление информационных технологий и связи»	04 10	1510096370	–	52 005,7
4.6.29.	Расходы на обеспечение правовой защиты информационных технологий, разработанных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга	04 10	1510096490	5 842,3	6 169,5
4.6.30.	Расходы на проведение мероприятий по обеспечению деятельности удостоверяющего центра исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга	04 10	1510096580	42 536,9	44 919,0
15.2.1.27.	Расходы на создание, развитие и эксплуатацию распределенного регионального центра обработки данных	04 10	1510096650	–	405 173,8
15.2.1.28.	Расходы на эксплуатацию и сопровождение государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Интегрированная система информационно-аналитического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга»	04 10	1510096670	–	122 064,4

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
15.2.1.29.	Расходы на развитие государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Интегрированная система информационно-аналитического обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга»	04 10	1510096680	–	65 362,9
19.4.6.1.	Расходы на эксплуатацию информационно-телекоммуникационных систем и средств автоматизации	04 10	9900000080	107 862,7	93 797,7
4.6.33.	Расходы на эксплуатацию систем и средств связи Автоматизированной информационной системы бюджетного процесса — электронного казначейства (АИС БП–ЭК)	04 10	9900000290	2 800,0	2 956,8
4.6.34.	Расходы на развитие Автоматизированной информационной системы бюджетного процесса — электронного казначейства (АИС БП–ЭК)	04 10	9900000300	152 332,9	174 201,3
4.6.36.	Расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета	04 10	9900000360	114 398,2	139 428,4
4.7.15.	Расходы на совершенствование сметно-нормативной базы Санкт-Петербурга	04 12	1110094290	1 950,0	1 256,1

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.7.18.	Расходы на разработку мер по повышению эффективности планируемых расходов развития государственных программ Санкт-Петербурга	04 12	1110095910	2 000,0	–
4.7.26.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция по сопровождению промышленных проектов»	04 12	1210065160	86 155,4	108 714,2
4.7.31.	Субсидии бюджетному учреждению «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	04 12	1410067010	101 283,0	164 481,8
4.7.32.	Субсидии на реализацию специальной программы «Региональный интегрированный центр»	04 12	1410067680	5 000,0	15 000,0
4.7.38.	Расходы на сбор сведений о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность на территории СПб, и хоз. субъектах, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров) на территории СПб, для внесения их в Торговый реестр	04 12	1420067340	300,0	–
4.7.39.	Расходы на проведение мониторинга в области развития сферы торговли и услуг	04 12	1420067350	500,0	–

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.7.43.	Расходы на реализацию мероприятий, направленных на выявление и поощрение предприятий сферы потребительского рынка, достигших высоких показателей рентабельности работы предприятий, роста товарооборота и инвестирования средств в собственное развитие	04 12	1420067560	2 000,0	–
4.7.50.	Расходы на реализацию мероприятий по развитию территорий нежилых зон Санкт-Петербурга	04 12	1610098060	16 745,0	7 974,3
4.7.52.	Расходы на образование земельных участков по результатам проведения инвентаризации	04 12	1610098660	6 759,7	2 938,8
	Итого по разделу 4			4 668 558,6	5 993 743,8
5	Жилищно-коммунальное хозяйство				
5.2.20.	Расходы на разработку и корректировку программы перспективного развития электроэнергетики Санкт-Петербурга	05 02	0770080210	2 529,6	2 668,7
5.2.21.	Расходы на разработку и корректировку отраслевых схем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения Санкт-Петербурга	05 02	0770080220	11 266,9	–

Продолжение таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
5.2.54.	Расходы на обеспечение разработки и корректировки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Санкт-Петербурга	05 02	1610098420	15 000,0	1 000,6
5.4.1.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр энергосбережения» на финансирование государственного задания	05 05	0770080140	62 454,6	67 358,4
5.4.2.	Субсидии бюджетному учреждению «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	05 05	0910083050	91 852,8	95 987,7
	Итого по разделу 5			183 103,9	167 015,4
11	Физическая культура и спорт				
4.3.4.8.	Субсидия автономному учреждению «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	11 05	0420045100	1 818 885,4	2 155 179,9
	Итого по разделу 11			1 818 885,4	2 155 179,9

Окончание таблицы 9.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
12	Средства массовой информации				
17.5.2.1.	Субсидия Открытому акционерному обществу «Информационно-издательский центр Правительства Санкт-Петербурга «Петроцентр» на выпуск и распространение специализированных изданий «Петербургская фотохроника» и «Петербургский дневник»	12 02	1740078580	145 000,0	153 120,0
12.3.23.	Субсидия АНО «Санкт-Петербургский центр информационной поддержки» на издание и распространение районных периодических печатных изданий	12 04	1740079070	54 006,4	57 030,8
	Итого по разделу 12			199 006,4	210 150,8
	ИТОГО:			7 909 405,1	10 110 485,0

Как видно из таблицы 9, в целом расходы на управленческие и квази-управленческие функции, подлежащие оптимизации (частичному сокращению, консолидации в меньшем количестве учреждений или передаче полномочий органам власти) выросли в 2018 году по сравнению с бюджетом на 2017 год на 2,2 млрд рублей и составляют 10,1 млрд рублей.

2. Неэффективные расходы на функции и проекты, которые нецелесообразны для финансирования за счет средств бюджета Санкт-Петербурга либо могут быть отложены на неопределенный период времени.

К данному типу неэффективных расходов следует отнести ассигнования по расходным полномочиям, которые относятся к федеральной компетенции, в частности, в области профилактики правонарушений. К этой группе расходов относятся и расходы, которые могут быть отложены на неопределенно долгий срок, например, расходы в области гражданской обороны и мобилизационной подготовки.

К этой же группе относятся расходы на экономически несостоятельные проекты. В 2016 году приступили к реализации несостоятельного с экономической точки зрения, а также с точки зрения оптимизации транспортных потоков концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети Красногвардейского района. Чрезвычайно неэффективным оказался проект создания СПб ГУП «Продовольственный фонд», на что обращалось внимание во всех предыдущих Альтернативных бюджетах. Несмотря на то, что проект признан убыточным и неэффективным, в 2018 году на него предлагается направить 173,3 млн рублей по сравнению со 164,0 млн рублей в 2017 году. В 2018 году предлагается к финансированию новый сомнительный проект «Авенариум+» с финансированием 1,077 млрд рублей.

Таблица 10.

**Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2017 и 2018 годы
по целевым статьям, финансирование которых нецелесообразно
или может быть отложено**

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
1.	Общегосударственные вопросы				
1.11.9.	Расходы на организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений	01 13	0610090010	9 022,4	9 022,4
1.11.10.	Расходы на обеспечение профилактики террористических и экстремистских проявлений	01 13	0610090020	1 897,0	1 897,0
1.11.11.	Расходы на обеспечение профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи	01 13	0610090030	846,1	846,1
1.11.12.	Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений	01 13	0610090060	1 018,3	1 075,3

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
1.11.16.	Расходы на обеспечение подготовки и повышения квалификации специалистов в вопросах проведения профилактики наркомании и наркопреступности, выявления, лечения и реабилитации наркозависимых лиц	01 13	0630090460	1 136,2	1 199,8
11.1.4.6.	Расходы на обеспечение мониторинга рынка продаж и аренды недвижимого имущества, правовых актов Санкт-Петербурга для обеспечения информационно-аналитической поддержки деятельности КИО	01 13	1110095600	–	3 000,0
1.11.29.	Расходы на проведение анализа структуры расходов бюджета Санкт-Петербурга и разработку предложений по повышению их эффективности	01 13	1110095970	11 000,0	–
1.11.31.	Расходы на организацию Петербургского Партнериата малого и среднего бизнеса «Санкт-Петербург — регионы России и зарубежья»	01 13	1150095200	13 931,8	14 712,0
1.11.44.	Субсидии некоммерческим организациям на возмещение затрат, возникших при проведении мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения Санкт-Петербурга	01 13	1410067620	5 000,0	3 000,0
1.11.48.	Расходы на организацию и проведение семинаров, конференций, круглых столов по вопросам организации и перспектив развития сферы торговли в Санкт-Петербурге	01 13	1420067390	72,2	–

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
1.11.53.	Субсидии государственному бюджетному учреждению Санкт-Петербурга «Санкт-Петербургский центр правового обеспечения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	01 13	1510096380	23 543,5	34 114,0
16.1.1.5.	Бюджетные инвестиции АО «АВЕНАРИУМ+» на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП	01 13	1610098680	–	1 077 500,0
1.11.66.	Расходы на изготовление и распространение в сети Интернет и электронных СМИ видеороликов, герои которых рассказывают о месте и традициях своего родного региона России и ближнего зарубежья	01 13	1730078300	5 600,0	–
1.11.69.	Расходы на разработку и распр. инф. материалов, пропаг. среди мигрантов возможности культурного досуга, осн. полезные сведения о СПб, крат. ист. справку, основы мигр. законод., правила поведения в общ. местах, традициях СПб, порядке действий в экстр. случаях	01 13	1730078680	350,0	–
1.11.70.	Расходы на обеспечение издания материалов, содействующих государственно-конфессиональному и межконфессиональному диалогу в Санкт-Петербурге, а также профилактике конфликтов на религиозной почве	01 13	1730078970	190,0	147,7

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
1.11.71.	Расходы на организацию и проведение просветительских межконфессиональных мероприятий, включая теле- и радиопрограммы, аудио- и видеоматериалы, освещающих роль религии в истории народов России и способствующих профилактике конфликтов на религиозной почве	01 13	1730078980	1 620,0	1 667,0
1.11.72.	Расходы на организацию и проведение просветительских мероприятий, включая социологические исследования, способствующих развитию государственно-конфессиональных отношений, а также содействующих социально значимой деятельности конфессий	01 13	1730078990	3 700,0	3 906,4
1.11.73.	Расходы на обеспечение функционирования системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов	01 13	1730079040	480,0	480,0
1.11.75.	Расходы на издание информационных материалов, организацию и проведение совместных с религиозными организациями культурно-просветительских мероприятий, содействующих культурной и социальной адаптации трудящихся мигрантов и членов их семей	01 13	1750079170	450,0	–

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
17.1.1.7.	Расходы на организацию и проведение мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений в Санкт-Петербурге	01 13	1730079220	–	5 000,0
1.11.76.	Расходы на оплату услуг международных рейтинговых агентств	01 13	9900000240	958,5	1 840,3
	Итого по разделу 1			80 816,0	1 159 408,0
3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				
6.2.1.2.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты»	03 09	0670090610	108 324,9	114 413,4
6.2.1.4.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»	03 09	0670090770	–	143 123,1
	Итого по разделу 3			108 324,9	257 536,5
4.	Национальная экономика				
4.1.1.	Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений	04 01	0610090060	812,0	857,5

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.1.2.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на обеспечение мониторинга рынка труда и разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Санкт-Петербурга	04 01	1300048090	4 463,3	4 713,2
4.1.4.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на проведение анализа и построение прогноза баланса рабочих мест	04 01	1310048030	4 530,6	4 784,3
4.5.11.	Расходы на реализацию концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга	04 09	0510060720	930 300,0	–
4.6.1.	Расходы на организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений	04 10	0610090010	5 866,7	9 022,4
4.6.17.	Расходы на обеспечение эксплуатации государственной информационной системы Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга	04 10	1510096190	2 803,5	2 960,5
4.6.18.	Расходы на обеспечение развития государственной информационной системы Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга	04 10	1510096200	4 901,3	5 175,8

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.6.26.	Расходы на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие служебную тайну, развитию и сопровождению систем защиты информации, обеспечению безопасности сетей связи	04 10	1510096350	204 312,2	268 633,7
4.6.35.	Расходы на обеспечение правовой защиты информационных технологий, разработанных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга	04 10	9900000310	640,7	676,6
4.6.37.	Расходы на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну	04 10	9900000730	33 416,3	35 287,6
4.6.39.	Расходы на организацию предоставления телекоммуникационных услуг исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, государственным казенным учреждениям Санкт-Петербурга в целях обеспечения мобилизационной подготовки	04 10	9900001360	1 412 742,9	1 491 856,5
4.7.11.	Расходы на организацию проведения в Санкт-Петербурге ежегодного Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России»	04 12	1110094100	4 200,0	4 435,2
4.7.12.	Расходы на проведение ежегодного мероприятия о достижениях экономики Санкт-Петербурга	04 12	1110094110	2 500,0	4 500,0

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.7.14.	Расходы на разработку, изготовление и распространение информационных материалов о социально-экономическом развитии Санкт-Петербурга	04 12	1110094150	483,0	–
4.7.17.	Расходы на проведение мероприятий в целях реализации государственной политики Санкт-Петербурга в сфере стратегического планирования	04 12	1110095840	200,0	300,0
4.7.16.	Субсидия АНО «Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Западного федерального округа» в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга	04 12	1110095610	1 000,0	1 000,0
4.7.19.	Расходы на разработку, изготовление и распространение информационных материалов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга	04 12	1120094330	3 000,0	3 000,0
4.7.21.	Расходы на обеспечение проведения мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга	04 12	1120094370	3 136,3	3 000,0

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.7.40.	Субсидии СПб ГУП «Продовольственный фонд» на возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда	04 12	1420067410	164 070,8	173 258,8
	Итого по разделу 4			2 783 379,6	2 013 462,1
7	Образование				
15.3.1.2.	Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	07 05	1530096600	–	95 533,4
15.3.1.3.	Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр»	07 05	1530096630	97 496,3	71 447,9

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
17.2.2.14.	Расходы на реализацию ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП	07 07	1710078880	–	378 184,3
7.7.27.	Расходы на организацию и проведение районных мероприятий по духовно-нравственному воспитанию граждан, укреплению и пропаганде семейных ценностей	07 07	1720078200	5 005,9	4 513,1
7.8.72.	Расходы на организацию и проведение семинаров и круглых столов с лидерами молодежных общественно-политических объединений по вопросам формирования межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде	07 09	1730078370	210,0	210,1
7.8.76.	Расходы на издание и распространение дизайнов и макетов полиграфической продукции, изготовленных молодежью, по тематике поддержания гражданского мира и общественного согласия	07 09	1730078410	262,5	269,3
7.8.77.	Расходы на организацию работы по мониторингу сети Интернет в целях выявления материалов, вовлекающих молодежь в асоциальные формы поведения, содержащих признаки экстремизма, а также информации, вредящей здоровью и развитию несовершеннолетних	07 09	1730078420	1 358,2	–

Продолжение таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
7.8.78.	Расходы на организацию и проведение курсов повышения квалификации преподавателей вузов и профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении КНВШ, по вопросам гармонизации межнациональных отношений	07 09	1730078430	630,0	630,0
	Итого по разделу 7			104 962,9	550 788,1
12	Средства массовой информации				
12.3.16.	Расходы на изготовление и размещение социальной рекламы, отражающей приоритеты и цели социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга	12 04	1110094070	3 647,9	3 852,2
12.3.18.	Расходы на составление анал. обзора материалов рос. и петербургских СМИ, характеризующих состояние межн. и межконф. отношений в СПб, а также материалов, свидетельствующих о проявлениях ксенофобии, этнофобии, мигрантофобии и др. видов соц. нетерпимости в СПб	12 04	1730078530	457,2	827,7
12.3.19.	Расходы на изготовление и размещение социальной рекламы, способствующей гармонизации межнациональных отношений, ориентированных на создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге	12 04	1730079060	4 061,8	4 289,3

Окончание таблицы 10.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
12.3.20.	Расходы на оплату услуг по проведению мониторинга СМИ, освещающих развитие Санкт-Петербурга и деятельность органов государственной власти	12 04	1740078740	814,6	1 032,2
12.3.22.	Расходы на реализацию мероприятий по вовлечению граждан в бюджетный процесс Санкт-Петербурга	12 04	1740079020	4 000,0	5 000,0
	Итого по разделу 12			12 981,5	15 001,4
	ИТОГО:			3 090 464,9	3 996 196,1

В целом объем расходов на функции и объекты, которые нецелесообразно финансировать за счет бюджета Санкт-Петербурга, либо их можно отнести за пределы планового периода, оценивается в размере 3,996 млрд. рублей. Следует отметить, что общие ассигнования на эту группу неэффективных расходов также выросли по сравнению с 2017 годом.

3. К третьей группе неэффективных расходов относятся расходы по направлениям, которые в принципе целесообразно и своевременно финансировать из бюджета Санкт-Петербурга, однако предлагаемый механизм бюджетирования либо объем выделенных средств не позволяют достигнуть какого-либо положительного эффекта.

Так, например, бюджет Санкт-Петербурга, в принципе, может финансировать программы по стимулированию инновационной деятельности с учетом сложившегося научно-технического потенциала Санкт-Петербурга, однако распыление по разным ГРБС и разделам бюджета расходов на проведение мероприятий в области инновационной деятельности не является эффективным механизмом бюджетирования.

Бюджет Санкт-Петербурга также может предусматривать меры по оптимизации использования промышленных зон в Санкт-Петербурге, однако вложения в создание новых промышленных зон по государственной программе «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в ходе интенсивного разрушения имеющихся производственных зон и непродуманных действий по выводу промышленных предприятий за пределы города, а также в ходе приватизации и банкротства промышленных предпри-

ятий представляются нецелесообразными (табл. 11). Освоение бюджетных средств по промышленным зонам существенно ниже планируемого, и остаток сметной стоимости на 01.10.2017 по промзоне «Рыбацкое» составляет 1,32 млрд рублей при нулевом освоении средств в 2017 году, а по промзоне «Ржевка» освоение средств составляет 0,1%. При этом на 2018 год планируется начать строительство еще и промышленной зоны «Белоостров» с ассигнованиями 155 млн рублей. Представляется, что ассигнования на ошибочную и плохо реализуемую стратегию создания новых промышленных зон, при большом количестве действующих и неинтенсивно используемых, следует остановить за исключением расширения действующей промзоны «Ижорские заводы».

Таблица 11.

**Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2017 и 2018 годы, подлежащие
исключению из-за неэффективности выбранного механизма
бюджетирования**

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
1.	Общегосударственные вопросы				
12.1.1.1.	Расходы на проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга	01 13	1210065020	98 358,0	85 000,0
1.11.42.	Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	01 13	1220065040	7 396,0	7 250,0
	Итого по разделу 1			105 754,0	92 250,0
4.	Национальная экономика				
12.2.2.2.	Расходы на проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга	04 12	1210065020	142 731,8	129 815,6
4.7.28.	Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	04 12	1220065040	36 293,5	51 481,5

Окончание таблицы 11.

Номер	Наименование	Код раздела/подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.
4.7.29.	Субсидии юридическим лицам в рамках проведения мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	04 12	1220065050	9 154,4	10 000,0
4.7.34.	Расходы на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства	04 12	1410067840	7 800,0	16 900,0
	Итого по разделу 4			195 979,7	208 197,1
5.	Жилищно-коммунальное хозяйство				
5.2.48.	Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП	05 02	1210065100	1 162 186,7	1 370 720,3
	Итого по разделу 5			1 162 186,7	1 370 720,3
9.	Здравоохранение				
9.7.49.	Расходы на проведение мероприятий по развитию инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	09 09	1220065040	50 000,0	50 000,0
	Итого по разделу 9			50 000,0	50 000,0
	ИТОГО:			1 513 920,4	1 721 167,4

Объем расходов, которые не следует санкционировать из-за неэффективного механизма бюджетирования, также вырос в 2018 году по сравнению с 2017 годом и составляет 1,72 млрд рублей.

4. Экономия по расходам бюджета может быть получена за счет исключения статей расходов, навязанных городу застройщиками-инвесторами на социальную, инженерную инфраструктуру, транспорт, при том что земельные участки не приобретались на аукционе под

застройку, а у застройщиков не возникали обязательства по расходам на инженерную и социальную инфраструктуру.

К такому типу расходов относятся расходы на приобретение объектов социальной и инженерной инфраструктуры по соглашению о ГЧП при строительстве жилого района «Славянка» в объеме 1,194 млрд рублей (табл. 12).

Таблица 12.

Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка» в бюджетах 2017 и 2018 годов

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
1.	Общегосударственные вопросы				
1.11.1.	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района СПб от 26.04.11 № 13-с	01 13	0260020700	23 182,5	12 854,7
1.11.2.	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории кварталов II, III, V и VI жилого района «Славянка» Пушкинского района СПб от 26.11.12 № 45-с	01 13	0260020710	159 734,1	95 660,8
1.11.5.	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с	01 13	0510060420	57 039,7	34 159,7
	Итого по разделу 1			239 956,3	142 675,2

Продолжение таблицы 12.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.	Национальная экономика				
4.5.7.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с в соответствии с АИП	04 09	0510060500	193 299,1	193 299,1
4.5.13.	Субсидии на содержание и ремонт дорожных объектов в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого комплекса «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга	04 09	0520060450	49 131,5	65 162,2
	Итого по разделу 4			242 430,6	258 461,3
7.	Образование				
7.1.6.	Расходы на приобр. объектов недвиж. в соот. с Соглашением о создании и экспл. на основе ГЧП зданий, предназн. для размещ. образов. учр. (ДОУ) на территории кварталов II, III, V и VI жил. р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 №45-с в соот. с АИП	07 01	0210020830	219 932,5	219 932,4
7.1.7.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образоват. учр. (ДОУ) на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 №13-с в соответствии с АИП	07 01	0210020850	23 946,9	4 630,3

Окончание таблицы 12.

Номер	Наименование	Код раздела/ подраздела	Код целевой статьи	2017 Сумма, тыс. руб.	2018 Сумма, тыс. руб.
7.2.10.	Расходы на приобр. объектов недвиж. в соот. с Соглашением о создании и экспл. на основе ГЧП зданий, предназнач. для размещ. общеобразов. учр. на территории кварталов II, III, V и VI жил.р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 №45-с в соот. с АИП	07 02	0220020820	321 383,3	321 383,3
7.2.11.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения общеобразоват. учр-ний на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 №13-с в соответствии с АИП	07 02	0220020840	93 990,6	18 173,5
7.8.39.	Субсидии на техническую эксплуатацию (содержание) объектов образования в соответствии с Соглашениями о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района Санкт-Петербурга	07 09	0260020690	219 817,2	229 491,1
	Итого по разделу 7			879 070,5	793 610,6
	ИТОГО:			1 361 457,4	1 194 747,1

Кроме того, в правительственном бюджете на 2018 год предусматриваются расходы на приобретение социально-культурных объектов у других застройщиков в объеме 4,68 млрд рублей.

К этой же группе относятся расходы на покрытие эксплуатационных расходов и недополученных доходов государственно-частного партнерства «Западный скоростной диаметр» в объеме 4,143 млрд рублей (табл. 13).

Также целесообразно расходы на эмитирование и информационную поддержку «Единой карты петербуржца» возлагать на финансовую организацию — банк, который будет осуществлять эмитирование соответствующих карт.

Таблица 13.

Сокращение расходов за счет изменения механизмов взаимодействия с инвесторами (застройщиками), частными партнерами и т. п.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/подраздела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
1.	Общегосударственные вопросы				
	Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка»	01 13	0260020700, 260020710, 0510060420	239 956,3	142 675,2
1.11.57.	Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП	01 13	1610098410	6 687 199,9	4 689 474,6
	Итого по разделу 1			6 927 156,2	4 832 149,8
4.	Национальная экономика				
	Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка»	04 09	0510060500, 0520060450	242 430,6	258 461,3
	Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»	04 09	0510060940	4 620 840,8	4 143 522,2
4.6.31.	Расходы на создание и развитие государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Единая карта петербуржца»	04 10	1510096610	213 598,0	198 000,0
11.2.1.7.	Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр информационного сопровождения»	04 12	1110096080		84 347,0
	Итого по разделу 4			5 076 869,4	4 684 330,5

Окончание таблицы 13.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
7.	Образование				
	Расходы на реализацию соглашения на территории жилого района «Славянка»	07 01	0210020830, 0210020850, 0220020820, 0220020840, 0260020690	879 070,5	793 610,6
	Итого по разделу 7			879 070,5	793 610,6
	ИТОГО:			12 883 096,1	10 310 090,9

5. Экономия на расходах может быть получена посредством привлечения субсидий федерального бюджета на реализацию федеральных программ, финансируемых за счет бюджета Санкт-Петербурга, расходы на реализацию которых не компенсируются или не полностью компенсируются из средств федерального бюджета.

К этому типу расходов относятся расходы на проведение Чемпионата мира по футболу, которые в 2018 году составят 2,239 млрд рублей (табл. 14). К расходам на Чемпионат мира по футболу следует отнести и расходы на строительство станции метро «Новокрестовская», что заставило перенаправить средства со строительства других линий метрополитена.

Таблица 14.
Расходы на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году
Чемпионата мира по футболу

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.	Национальная экономика				
4.4.1.	Расходы на реализацию мероприятий по подготовке к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные со строительством метрополитена, за счет средств федерального бюджета	04 08	0510051540	4 296 727,7	

Продолжение таблицы 14.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
4.5.22.	Расходы на организацию заказных перевозок по обслуживанию Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года	04 08	0540060830		37 742,3
	Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга», на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП (СТРОИТЕЛЬСТВО УЧАСТКА НЕВСКО-ВАСИЛЕОСТРОВСКОЙ ЛИНИИ МЕТРОПОЛИТЕНА ОТ СТАНЦИИ «ПРИМОРСКАЯ» ДО СТАНЦИИ «УЛИЦА САВУШКИНА», ВКЛЮЧАЯ СТАНЦИЮ «НОВОКРЕСТОВСКАЯ»)	04 08	510060470	9 870 914,6	6 155 348,5
4.7.7.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	04 12	0830070320	28 038,0	3 346,9
	Итого по разделу 4			14 195 680,3	6 196 437,7
5.	Жилищно-коммунальное хозяйство				
5.2.44.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	05 02	1050087500	193 600,0	
5.3.3.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	05 03	1050087500	13 900,0	96 108,4
	Итого по разделу 5			207 500,0	96 108,4

Продолжение таблицы 14.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
6.	Охрана окружающей среды				
6.2.17.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	06 03	1050087500	1 700,0	1 800,0
	Итого по разделу 6			1 700,0	1 800,0
7.	Образование				
7.7.5.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	07 07	0440045310	21 496,7	28 789,7
	Итого по разделу 7			21 496,7	28 789,7
8.	Культура, кинематография				
8.1.1.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	08 01	0440045310	4 500,0	12 500,0
	Итого по разделу 8			4 500,0	12 500,0
9.	Здравоохранение				
9.7.34.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	09 09	0150010610	319 100,0	77 300,0
	Итого по разделу 9			319 100,0	77 300,0

Окончание таблицы 14.

<i>Номер</i>	<i>Наименование</i>	<i>Код раздела/ подраз- дела</i>	<i>Код целевой статьи</i>	<i>2017 Сумма, тыс. руб.</i>	<i>2018 Сумма, тыс. руб.</i>
11.	Физическая культура и спорт				
11.1.5.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	11 01	0440045310	1 149 380,0	1 267 025,5
11.4.11.	Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году матчей Чемпионата мира по футболу в соответствии с АИП	11 05	0440045330	1 497 631,7	457 003,4
11.4.12.	Субсидия СПб ГАУ «Центр подготовки спортивных сборных команд Санкт-Петербурга» на подготовку и проведение Чемпионата мира по футболу 2018 года	11 05	0440046020		207 912,5
	Итого по разделу 11			2 647 011,7	1 931 941,4
12.	Средства массовой информации				
12.3.2.	Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014–2018 годы»	12 04	0440045310	9 200,0	50 279,6
	Итого по разделу 12			9 200,0	50 279,6
	ИТОГО:			17 406 188,7	8 395 156,8

В совокупности расходы, подлежащие оптимизации, расходы, которые нецелесообразно финансировать за счет бюджета Санкт-Петербурга, расходы, которые следует возложить на инвесторов либо на другие уровни власти, составляют 29,477 млрд рублей. Кроме того, Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга, который составляет 3,4 млрд рублей, также в значительном объеме подлежит распределению по функциональным разделам и подразделам бюджета.

Раздел 2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год — «Бюджет работы над ошибками»

Концепция Альтернативного бюджета исходит из принципиально иной экономической, градостроительной и социальной политики в Санкт-Петербурге. Поэтому главная задача в построении стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга — определить его отраслевой профиль или основные отрасли специализации. Естественно, для Санкт-Петербурга отраслевой профиль должен быть достаточно диверсифицирован.

Самый проблемный фактор в отраслевом профиле — промышленность, вернее, те отрасли промышленности, которые являются или должны стать локомотивами экономического роста. Проблема Санкт-Петербурга состоит в том, что процесс деиндустриализации, начавшийся в 90-е годы, привел к потере не только промышленного, но и научно-технического потенциала, поскольку 70% научной продукции на конец 80-х годов создавалось в промышленности, точнее, в научно-производственных объединениях (сейчас бы их назвали научно-производственные кластеры). Тогда в Ленинграде было 170 НПО, сейчас — от силы 2–3. Таким образом, в качестве локомотивов должны быть определены отрасли, имеющие научно-конструкторскую базу, где сохранился или может быть восстановлен полный научно-производственный цикл создания продукции: фундаментальные исследования — прикладные исследования — опытные разработки и конструирование — опытное производство — промышленное производство. Таким критериям отвечает судостроение, которое как научно-производственный комплекс полного цикла сохранилось благодаря оборонному заказу, а также ВПК (без судостроения), включающий разные отрасли от создания двигателей до радиоэлектроники.

Энергомашиностроение, в прошлом крупнейший научно-производственный комплекс, состоявший из нескольких НПО, научных институтов (таких как ЦКТИ), завода-ВТУЗа при «Металлическом заводе», сейчас находится в критическом состоянии. В этой отрасли имеются значительный научно-технический задел, еще подлежащий восстановлению, и огромный внутренний спрос со стороны электроэнергетики и нефтегазового комплекса. Для реанимации энергомашиностроения требуется специальная программа на городском и федеральном уровне с коррекцией отношений собственности и сменой менеджмента.

Для традиционных научно-производственных комплексов главной задачей является контрактирование и поиск надежных заказов, которые способны будут заместить снижение оборонного заказа вследствие достижения ряда задач по государственной программе вооружений.

Из новых отраслевых комплексов, с учетом научно-технического задела, перспективным является фармацевтический кластер, если он будет ориентирован на выпуск лекарств по отечественным разработкам. В этом случае есть перспектива создания в городе крупного научно-технологического комплекса фармацевтических и биомедицинских технологий.

Высокотехнологичный сектор, непосредственно к промышленности не относящийся, — информационные и цифровые технологии — может успешно развиваться в Санкт-Петербурге на базе сложившегося и развивающегося в настоящий момент потенциала в области вычислительной математики и программирования.

Туристический комплекс, безусловно, является одной из отраслей специализации Санкт-Петербурга. Однако, для его успешного развития необходимо сохранить основной элемент туристической привлекательности Санкт-Петербурга — архитектурно-историческую целостность исторического центра, который создает эффект погружения в 18-19 век. Развитие туристического комплекса непосредственно связано с успешными программами восстановления и сохранения исторического центра Санкт-Петербурга.

Бюджетно-налоговая политика должна быть нацелена на стимулирование вложений в основные средства, создание рабочих мест и рост объемов экономической деятельности именно в этих отраслях специализации, что и предполагается в Альтернативном бюджете и связанных с ним проектах законов и поправок в налоговое законодательство.

Главной задачей бюджетной политики является стимулирование экономического роста и создания рабочих мест в выделенных отраслях-локомотивах за счет активизации инвестиционного процесса, обеспечения загрузки производственных мощностей государственными и коммерческими заказами, а также сохранение и использование объективных конкурентных преимуществ Санкт-Петербурга. В градостроительной политике главной задачей является упорядочивание отношений застройщиков и города. В социальной области главной проблемой является преодоление снижения доступности образовательных и медицинских услуг вследствие отставания обеспеченности социально-культурными объектами от региональных нормативов, что явилось следствием многолетнего отсутствия обязательств застройщиков-инвесторов по строительству объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Вследствие мобилизации доходов бюджета посредством активизации инвестиционного процесса, отказа от бездумного предоставления не стимулирующих инвестиционный и производственный процесс налоговых льгот, в Альтернативном бюджете учтено на 14,38 млрд доходов больше, чем в Правительственном варианте. Кроме того, в Альтернатив-

ном бюджете отдельно учтена мобилизация в казну города финансового или имущественного вклада инвесторов в счет социальных обязательств в форме поступлений в бюджет либо посредством строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры с последующей безвозмездной передачей городу в объеме 26 млрд рублей (табл. 15).

Альтернативный бюджет исходит из отказа от долгосрочных займов и наращивания пирамиды государственного долга Санкт-Петербурга. Дефицит бюджета в Альтернативном варианте «ПАРТИИ РОСТА» на 28,9 млрд рублей меньше, чем в Правительственном варианте, и составляет 20 млрд рублей.

Альтернативный бюджет предусматривает также оптимизацию управленческих расходов, экономию на проектах, доказавших свою неэффективность, поэтому расходы Альтернативного бюджета на 3,52 млрд рублей меньше, чем в Правительственном варианте, и составляют 583,98 млрд рублей. Однако, с учетом вклада инвесторов (безвозмездной передачи объектов социальной и инженерной инфраструктуры), расходы Альтернативного бюджета составляют 609,98 млрд рублей, что на 22,48 млрд рублей больше, чем в Правительственном варианте.

Таблица 15.

Основные характеристики Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год, млрд руб.

	2017 ожидаемое исполнение	2018 проект Правитель- ства	2018 Альтер- нативный бюджет	Разница
Доходы (вариант 1)	509,13	538,60	552,98	+14,38
Доходы (вариант 2, с полным учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета)	–	–	563,98	+25,38
Доходы (вариант 3, с учетом мобилизации социальных обязательств инвесторов)	–	–	589,98	+51,38
Расходы (вариант 1–2, без учета расходов в счет социальных обязательств инвесторов)	564,99	587,50	583,98	–3,52
Расходы (вариант 3, с учетом социальных обязательств инвесторов)	–	–	609,98	+22,48
Дефицит	55,86	48,90	20,00	–28,9

2.1. Доходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год

Основные характеристики Альтернативного бюджета предполагают больший объем доходов бюджета за счет отмены необоснованных льгот по налогу на прибыль, адекватного учета поступлений от акцизов на бензин и дизельное топливо, мобилизации неналоговых доходов от продажи и аренды государственного имущества.

Второе направление мобилизации доходов — принципиальный пересмотр градостроительной политики и взаимоотношений города с застройщиками, соглашений государственно-частного партнерства (ГЧП) и целевого инвестирования. Все соглашения о выделении земельных участков под застройку, выдача разрешений на строительство и согласование иной разрешительной документации (если приобретение земельного участка осуществлялось не на условиях аукциона г. Санкт-Петербурга) должны исходить из того, что расходы застройщика на объекты социальной и инженерной инфраструктуры должны составлять не менее трети общего валового дохода от реализации коммерческой недвижимости на соответствующем участке.

Следовательно, все соглашения об участии города Санкт-Петербурга в ГЧП должны быть пересмотрены, инвесторы-застройщики должны либо осуществить дополнительный взнос на инфраструктуру, либо взять на себя расходы по созданию соответствующих объектов инфраструктуры.

Дополнительные поступления доходов от социального обременения инвесторов в денежной или натуральной форме (безвозмездная передача городу объектов инженерной или социальной инфраструктуры) планируются в объеме 26,0 млрд рублей.

Таблица 16.
Доходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год,
млрд руб.

	<i>2017 ожидаемое исполнение</i>	<i>2018 проект Правитель- ства</i>	<i>2018 Альтер- нативный бюджет</i>	<i>Изменение</i>
Всего доходов (вариант 1)	509,13	538,60	552,98	+14,38
Всего доходов с полным учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета (вариант 2)			563,98	+25,38
Налоги на прибыль, доходы	366,04	401,10	404,13	+3,03
<i>Налог на прибыль организации</i>	<i>140,57</i>	<i>152,97</i>	<i>156,00</i>	<i>+3,03</i>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>225,47</i>	<i>248,13</i>	<i>248,13</i>	<i>0,0</i>

Окончание таблицы 16.

	<i>2017 ожидаемое исполнение</i>	<i>2018 проект Прави- тельства</i>	<i>2018 Альтер- нативный бюджет</i>	<i>Изменение</i>
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	17,31	16,83	20,25	+3,42
Налоги на совокупный доход	17,89	23,16	23,16	0,0
Налоги на имущество	50,88	51,90	53,93	+2,03
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>32,30</i>	<i>32,85</i>	<i>34,56</i>	<i>+1,71</i>
<i>Транспортный налог</i>	<i>10,23</i>	<i>10,28</i>	<i>10,28</i>	<i>0,0</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>5,64</i>	<i>5,71</i>	<i>6,03</i>	<i>+0,32</i>
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,01	0,01	0,01	0,0
Государственная пошлина	1,66	1,70	1,70	0,0
Доходы от использования имущества	18,85	15,89	19,79	+3,90
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,24	0,20	0,20	0,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4,93	4,22	5,22	+1,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9,38	10,06	11,06	+1,00
Административные платежи и сборы	0,01	0,01	0,01	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3,63	3,86	3,86	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,34	0,42	0,42	0,0
Безвозмездные поступления (Вариант 1)	17,96	9,24	9,24	0,0
<i>Безвозмездные поступления (Вариант 2)</i>			<i>20,24</i>	<i>+11,0</i>

Третьим направлением мобилизации средств является привлечение средств федерального бюджета на финансирование федеральных целевых программ, в частности, на ГП «Проведение Чемпионата мира по футболу в 2018 году». В проекте бюджета, представленном Правительством Санкт-Петербурга, объем межбюджетных трансфертов определен в объеме 9,24 млрд рублей, что в 2 раза меньше объема предыдущего года. Альтернативный бюджет исходит из того, что объем межбюджетных трансфертов должен быть не менее 20,24 млрд рублей (табл. 16).

В результате указанных мероприятий прогноз по доходам бюджета Санкт-Петербурга в Альтернативном бюджете представлен в объеме 552,98 млрд рублей без учета в полном объеме трансфертов из федерально-

го бюджета, что на 14,38 млрд рублей больше, чем в бюджете, представленном Правительством Санкт-Петербурга. При учете объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета объем доходов Альтернативного бюджета составляет 563,98 млрд рублей, что на 25,38 млрд рублей больше, чем в бюджете, представленном Правительством Санкт-Петербурга.

2.2. Дефицит Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год

Альтернативный бюджет Санкт-Петербурга исходит из необходимости отказа от наращивания долга Санкт-Петербурга и связанных с ним расходов на обслуживание долга, поэтому размер дефицита бюджета принимается в объеме, который может быть покрыт остатками бюджетных средств на 01.01.2018 года и за счет мобилизации остатков бюджетных средств предыдущих лет, не показанных в качестве источников покрытия дефицита. Например, в 2017 году только 10 млрд из 18 млрд рублей остатков бюджетных средств были учтены как источники покрытия дефицита бюджета 2017 года. В качестве источника покрытия дефицита бюджета на 2018 год учтена мобилизация остатков средств при исполнении бюджетов предыдущих лет, не учтенных как источники покрытия дефицита следующего года. Размер этого источника оценивается в 13 млрд рублей. Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год в Альтернативном бюджете принят в объеме 20 млрд рублей. Бюджет предполагает отказ от новых чистых заимствований за счет размещения государственных (муниципальных) ценных бумаг (табл. 17). В случае возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета, в Альтернативном бюджете для замещения источников покрытия дефицита предполагается дать разрешение на краткосрочные кредиты кредитных организаций с лимитом до 10 млрд рублей в год.

Таблица 17.

Дефицит Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год, источники покрытия дефицита бюджета Санкт Петербурга, млрд рублей

	2018 проект Правительства СПб	2018 Альтернативный бюджет
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	53,17	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	В случае кассовых разрывов до 10 млрд рублей

	2018 проект Правительства СПб	2018 Альтернативный бюджет
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-4,74	-4,74
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,46	11,74
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов. Мобилизация остатков бюджетных средств, размещенных на банковских депозитах	0,00	13,00
Всего источников финансирования дефицита бюджета	48,90	20,00

2.3. Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год

Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга предлагается учитывать в объеме 583,98 млрд рублей без учета части расходов в счет социальных обязательств инвесторов, что на 3,52 млрд рублей меньше, чем расходы, предусмотренные в проекте бюджета, представленного Правительством Санкт-Петербурга. В то же время расходы Альтернативного бюджета, в которых учтены предполагаемые расходы в счет выполнения социальных обязательств застройщиков-инвесторов, составят 609,98 млрд рублей, что на 22,48 млрд больше, чем в проекте правительственного бюджета.

Альтернативный бюджет предполагает существенное перераспределение расходов между функциональными разделами, подразделами и целевыми статьями. Так, расходы на управленческие и квазиуправленческие функции в условиях оптимизации могут быть сокращены в два раза посредством ликвидации дублирования и исключения неэффективных статей. В Альтернативном бюджете существенно сокращены расходы по разделу «Общегосударственные расходы», а также управленческие и квазиуправленческие расходы, которые были предусмотрены по разделу «Национальная экономика». За счет этого в разделе «Национальная экономика» увеличены расходы на дорожное строительство, поддержку промышленности и малого бизнеса. Также увеличены расходы по сравнению с правительственным вариантом по разделам «Образование», «Здравоохранение», ЖКХ, «Культура», «Социальная политика».

Сокращение расходов бюджета Санкт-Петербурга с целью оптимизации по сравнению с Правительственным вариантом составило 37,477 млрд рублей.

Основные принципы оптимизации расходов и механизмов бюджетирования.

Альтернативный бюджет исходит из необходимости полной реорганизации системы управления в Санкт-Петербурге за счет оптимизации управленческих функций и их сосредоточения в органах исполнительной власти. Сокращение расходов на государственное управление предполагается как непосредственно в органах государственной власти, так и в многочисленных государственных и бюджетных учреждениях и центрах, которые выполняют квазиуправленческие функции. Аутсорсинг управленческих услуг, формирование специальных служб единого заказчика и передача им функций заказчика от органов государственной власти, создание различных бюджетных учреждений для контроля, мониторинга, экспертизы и информационного сопровождения и т. п. увеличивают фактические расходы на управленческие функции. При этом подобные расходы проходят по таким функциональным разделам, как национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство.

1. Оптимизация управленческих и квазиуправленческих расходов по статьям, указанным в таблице 9, предполагает: ликвидацию ряда бюджетных и государственных учреждений, выполняющих функции исполнительных органов власти с возложением выполнения указанных функций на соответствующие органы исполнительной власти; консолидацию функций управления экономическим развитием, государственным заказом, промышленным развитием, регулирование тарифов, управление инвестициями, государственным имуществом, предпринимательством, сосредоточение работы по стратегическому планированию, разработке программ, концепций, нормативной документации в одном органе государственной власти. Следует провести ревизию и инвентаризацию всех работ в области информатизации и компьютеризации органов государственной власти, управленческих функций и государственных услуг с целью устранения дублирования работ, выявления несовместимости программного обеспечения, выбора наиболее эффективных программных комплексов. Общий объем управленческих и квазиуправленческих расходов, подлежащих оптимизации, оценивается в 11,11 млрд рублей (табл. 9). При реализации оптимизации в указанных выше направлениях можно сократить соответствующие расходы как минимум вдвое и, соответственно, получить экономию в размере 5,055 млрд рублей (табл. 18).

2. Альтернативный бюджет исходит из необходимости исключения расходов на функции и проекты, которые расцениваются как экономически несостоятельные, либо относятся к полномочиям других уровней власти, либо расходы не являются приоритетными для данного периода вре-

мени и могут быть отложены на неопределенный срок. Исключение статей расходов, указанных в таблице 10, обеспечит экономию в Альтернативном бюджете в объеме 3,996 млрд рублей (табл. 18).

3. Альтернативный бюджет исходит из концепции, что если механизм бюджетирования расходных обязательств, предусмотренных в 2018 году, является неэффективным и не обеспечивает решение поставленной задачи, то подобные статьи расходов подлежат исключению. В том случае, если может быть предложен и реализован иной механизм бюджетирования, то соответствующие расходы могут быть санкционированы на ту же цель, но с иным механизмом финансирования. Экономия за счет исключения статей расходов, указанных в таблице 11, составит 1,7 млрд рублей.

4. Альтернативный бюджет исходит из необходимости кардинального изменения градостроительной и инвестиционной политики, а также условий предоставления земельных участков и разрешений на строительство. Основным принципом новой инвестиционной и градостроительной политики должно являться положение о том, что расходы инвестора-застройщика при застройке земельного участка на объекты социальной и инженерной инфраструктуры должны составлять не менее 30% от валовой стоимости объекта недвижимости. Они должны быть предоставлены городу либо в форме арендной платы за земельный участок, либо в форме выкупных платежей, либо в форме безвозмездной передачи городу объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Альтернативный бюджет предполагает пересмотр соглашения о ГЧП при строительстве жилого района «Славянка» в направлении безвозмездной передачи объектов социальной и инженерной инфраструктуры в собственность Санкт-Петербурга в сумме, определенной в таблице 12. Кроме того, Альтернативный бюджет предполагает отказ от финансирования эксплуатационных расходов и компенсации недополученной прибыли по Соглашению о строительстве, финансировании и эксплуатации Западного скоростного диаметра, а также возложение на банк-партнер расходов по информационному сопровождению и эмитированию «Единой карты петербуржца». Экономия по данному виду расходов составит 10,3 млрд рублей (табл. 18).

5. В Альтернативном бюджете предусматривается существенное сокращение Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, что позволит перераспределить на другие расходы бюджета 3 млрд рублей (табл. 18). Отказ от размещения облигационных займов в конце 2017 года и в 2018 году позволит сэкономить на расходах на обслуживании долга, что даст экономию в объеме 5 млрд рублей.

В целом экономия по исключаемым или сокращаемым статьям бюджета составит 29,082 млрд рублей.

6. Альтернативный бюджет предполагает получение федеральных субсидий на реализацию в Санкт-Петербурге федеральных программ и мероприятий, в частности, расходов на проведение Чемпионата мира по футболу и экстренное завершение строительства станции метро «Новокрестовская» в объеме 8,395 млрд рублей (табл. 14). Данные расходы не исключаются из бюджета, однако закрепляются за соответствующими дополнительными источниками доходов в форме федеральных трансфертов, что высвобождает средства бюджета Санкт-Петербурга для использования на другие цели.

Таблица 18.
Оптимизация бюджетных расходов по функциональным разделам расходов, продолженная в Альтернативном
бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год, тыс. руб.

	Разделы	Расходы на управленческие функции, подлечащие оптимизации	Расходы бюджета, финансирующие которых целесообразно нецелесообразно	Расходы бюджета, подлежащие исключению из-за неэффективности выбранного механизма	Расходы, которые должны быть оплачены инвесторами	Обслуживание государственного долга	Резервный фонд Правительства СПб	ИТОГО экономия расходов
01	Общегосударственные вопросы	792 197,6	1 159 408,0	92 250,0	4 832 149,8	–	3 000 000,0	9 876 005,4
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	–	257 536,5	–	–	–	–	257 536,5
04	Национальная экономика	2 996 871,9	2 013 462,1	208 197,1	4 684 330,5	–	–	9 902 861,6
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	83 507,7	–	1 370 720,3	–	–	–	1 454 228,0
07	Образование	–	550 788,1	–	793 610,6	–	–	1 344 398,7
08	Культура, кинематография	–	–	–	–	–	–	0,0
09	Здравоохранение	–	–	50 000,0	–	–	–	50 000,0
11	Физическая культура и спорт	1 077 590,0	–	–	–	–	–	1 077 590,0
12	СМИ	105 075,4	15 001,4	–	–	–	–	120 076,8
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	–	–	–	–	5 000 000,0	–	5 000 000,0
	ИТОГО:	5 055 242,5	3 996 196,1	1 721 167,4	10 310 090,9	5 000 000,0	3 000 000,0	29 082 696,9

Таблица 19.

**Перераспределение бюджетных расходов по функциональным разделам расходов,
предложенное в Альтернативном бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год, млрд рублей**

Раздел	2018 проект Правительства СПб	Доля, %	Альтернативный бюджет			Расхождение	
			Экономия расходов (-)	Увеличение расходов (+)	Итого		Доля, %
	Всего	100,00	37,48	33,96	583,98	100,00	-3,52
01	Общегосударственные вопросы	5,31	9,88	0,60	21,92	3,75	-9,28
02	Национальная оборона	0,02	-	-	0,12	0,02	0,00
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,68	0,26	-	3,73	0,64	-0,26
04	Национальная экономика	23,62	16,10	18,76	141,44	24,22	2,66
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	10,00	1,55	5,15	62,38	10,68	3,60
06	Охрана окружающей среды	0,25	0,002	0,002	1,46	0,25	0,00
07	Образование	25,48	1,37	1,53	149,82	25,66	0,16
08	Культура, кинематография	3,38	0,01	0,51	20,36	3,49	0,50
09	Здравоохранение	15,66	0,13	2,37	94,25	16,14	2,24
10	Социальная политика	12,86	-	3,06	78,63	13,46	3,06
11	Физическая культура и спорт	1,42	3,01	1,93	7,26	1,24	-1,08
12	СМИ	0,28	0,17	0,05	1,52	0,26	-0,12
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,87	5,00	-	0,14	0,02	-5,00
14	Межбюджетные трансферты общего характера	0,16	-	-	0,95	0,16	0,00

Проведенная оптимизация бюджетных расходов позволила предусмотреть в Альтернативном бюджете увеличение бюджетных ассигнований по следующим направлениям.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» +0,6 млрд рублей:

- увеличение компенсации владельцам гаражей +100 млн рублей;
- программа грантов по приоритетным направлениям специализации Санкт-Петербургского научного центра РАН совместно с РФФИ +500 млн рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» +12,57 млрд рублей:

- увеличение расходов на метростроение +2 млрд рублей;
- на взнос в Уставный фонд «Фонда содействия кредитованию малого и среднего бизнеса» (на микрозаймы) +1 млрд рублей;
- Фонд поддержки промышленности +1 млрд рублей;
- расходы на содержание дорог, включая расходы на зимнюю уборку улично-дорожной сети +2,902 млрд рублей;
- расходы на ремонт автомобильных дорог +4,413 млрд рублей;
- расходы на капитальный ремонт дорог +0,75 млрд рублей;
- расходы на капитальный ремонт дорожных сооружений (мостов, набережных и других искусственных сооружений) +0,5 млрд рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» +5,05 млрд рублей:

- увеличение расходов на субсидию «Фонду капитального ремонта» на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов +2,844 млрд рублей;
- расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение +0,634 млрд рублей;
- Программа капитального ремонта и реставрации общего имущества многоквартирных жилых домов, относящихся к объектам культурного наследия, охраняемых государством (в том числе ремонт и реставрация фасадов, крыш, фундаментов и лестничных клеток), +1,572 млрд рублей.

По разделу 07 «Образование» +1,5 млрд рублей:

- увеличение расходов на бесплатное питание в общеобразовательных школах +1 млрд рублей;
- увеличение расходов на капитальный ремонт учреждений образования +0,5 млрд. рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография» + 0,5 млрд рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение» +2,29 млрд рублей:

- расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями +0,6 млрд рублей;
- расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения +1,689 млрд рублей.

По разделу 10 «Социальная политика» +3,06 млрд рублей, в том числе:

- расселение коммунальных квартир +0,636 млрд рублей;
- развитие долгосрочного жилищного кредитования +0,340 млрд рублей;
- программа «Молодежи — доступное жилье» +0,086 млрд рублей;
- субсидии бюджетным учреждениям — домам-интернатам для престарелых и инвалидов +0,268 млрд рублей;
- расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты +0,506 млрд рублей;
- расходы на мероприятия по улучшению материально-технической базы учреждений социальной защиты +0,401 млрд рублей;
- расходы на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг +0,118 млрд рублей;
- расходы на выплату земельного капитала в Санкт-Петербурге +0,5 млрд рублей.

В структуре расходов Альтернативного бюджета возрастает доля расходов на ЖКХ, национальную экономику, образование, здравоохранение, культуру, социальную политику. При этом сокращается доля расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность, СМИ и расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга.

Таблица 20.
Расходы Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год по основным разделам расходов, млрд рублей

Раздел	2018 проект Правительств СПб	Доля, %	Альтернативный бюджет (без социальных обязательств инвесторов)	Доля, %	Альтернативный бюджет (с учетом социальных обязательств инвесторов)	Доля, %
	Всего	100,00%	583,98	100,00%	609,98	100,00%
01	Общегосударственные вопросы	5,31%	21,92	3,75%	21,92	3,59%
02	Национальная оборона	0,02%	0,12	0,02%	0,12	0,02%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,68%	3,73	0,64%	3,73	0,61%
04	Национальная экономика	23,62%	141,44	24,22%	141,44	23,19%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	10,00%	62,38	10,68%	70,38	11,54%
06	Охрана окружающей среды	0,25%	1,46	0,25%	1,46	0,24%
07	Образование	25,48%	149,82	25,66%	159,82	26,20%
08	Культура, кинематография	3,38%	20,36	3,49%	22,36	3,66%
09	Здравоохранение	15,66%	94,25	16,14%	99,25	16,27%
10	Социальная политика	12,86%	78,63	13,46%	78,63	12,89%
11	Физическая культура и спорт	1,42%	7,26	1,24%	8,26	1,35%
12	СМИ	0,28%	1,52	0,26%	1,52	0,25%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,87%	0,14	0,02%	0,14	0,02%
14	Межбюджетные трансферты общего характера	0,16%	0,95	0,16%	0,95	0,16%

О. Г. Дмитриева, М. Л. Резник, С. В. Трохманенко, П. Е. Швец

Бюджет Санкт-Петербурга 2018: Альтернатива.
Основные параметры Альтернативного бюджета Санкт-Петербурга,
представленного фракцией «ПАРТИИ РОСТА»
Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

Подписано в печать 30.10.2017. Формат 60x84/16.

Бумага офсетная. Усл. печ. л. 3

Заказ 1793. Тираж 100 экз.

Распространяется бесплатно

Отпечатано в ООО «ПОЛДИЗ»,
190020 Санкт-Петербург, Бумажная улица, дом 9, корп. 1, лит. А